Организация Объединенных Наций S/2015/826



Совет Безопасности

Distr.: General
28 October 2015
Russian
Original: English

Восьмой доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности и охватывает события, имеющие отношение к проблеме пропавших без вести граждан Кувейта и третьих стран и проблеме пропавшего кувейтского имущества, включая национальные архивы, со времени выхода моего предыдущего доклада 9 июля 2015 года (S/2015/518).

2. В отчетный период наблюдалось дальнейшее упрочение двусторонних связей между Ираком и Кувейтом. В ходе своей поездки по региону в целях укрепления отношений Ирака с соседними странами председатель Совета представителей Ирака Салим аль-Джубури 12 июля посетил Кувейт и встретился с эмиром Кувейта шейхом Сабахом аль-Ахмедом аль-Джабером ас-Сабахом и председателем Национального собрания Кувейта Марзуком аль-Ганимом. 22 июля первый заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Кувейта шейх Сабах Халед аль-Хамад ас-Сабах приветствовал заявление министра иностранных дел Ирака Ибрагима аль-Джаафари, в котором он призывал к налаживанию более тесных связей между двумя государствами. 13 августа министерство иностранных дел Кувейта осудило террористическое нападение в районе Садр-Сити к востоку от Багдада, в результате которого погибли 76 и получили ранения 150 человек, и заявило, что Кувейт полностью поддерживает усилия Ирака по борьбе с терроризмом во всех его формах.

3. На семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи Кувейт вновь заявил о своей поддержке и готовности содействовать Ираку в обеспечении его безопасности и территориальной целостности и решении проблемы разрастающегося гуманитарного кризиса. 29 сентября в своем выступлении на Ассамблее премьер-министр Кувейта шейх Джабер аль-Мубарак аль-Хамад ас-Сабах подчеркнул, что Кувейт поддерживает все меры, принимаемые правительством Ирака для обеспечения своей безопасности, стабильности и территориальной целостности, а также отметил, что Кувейт оказывает материально-техническую поддержку глобальной коалиции по борьбе с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Кроме того, он особо отметил усилия Кувейта по оказанию Ираку гуманитарной помощи. 1 октября г-н аль-Джаафари и шейх

15-18452 (R) 301015 301015





ас-Сабах провели встречу в Нью-Йорке в ходе сессии Генеральной Ассамблеи; они подчеркнули единство позиций обеих стран по вопросам, представляющим взаимный интерес. Г-н аль-Джаафари высоко оценил поддержку, оказываемую Кувейтом Ираку, особенно после возникновения ИГИЛ.

II. Недавние события, связанные с репатриацией и возвращением всех граждан Кувейта и третьих стран или их останков

4. В период с 26 июля по 10 августа иракская специализированная группа в составе представителей Департамента по гуманитарным вопросам и Департамента по вопросам военнопленных и пропавших без вести лиц министерства по правам человека вместе с представителями министерства обороны, министерства внутренних дел, а также Медико-правового управления министерства здравоохранения провела раскопочные работы в Эль-Хаимисии, мухафаза Ди-Кар. Были вырыты в общей сложности 604 пробные траншеи; однако человеческих останков обнаружено не было.

5. Заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам в рамках выполнения им своих обязанностей, определенных в резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности, продолжал проводить встречи с соответствующими сторонами. 15 июля он встретился с министром по правам человека Ирака Мухаммедом Мехди аль-Баяти, с тем чтобы настоятельно призвать министерство активизировать свою работу над досье, касающимся пропавших без вести лиц, поскольку это способствует укреплению отношений между Ираком и Кувейтом. Г-н аль-Баяти заверил его в том, что работа на возможных местах захоронения и деятельность по установлению контактов со свидетелями продолжатся.

6. 11 августа заместитель моего Специального представителя провел встречу с представителями министерства по правам человека и министерства иностранных дел Ирака для обсуждения конкретных мер, принятых для поиска пропавших без вести лиц, а также для оценки прогресса в выполнении плана работы на 2015 год. Участники отметили, что одной из основных трудностей для правительства Ирака остается недоступность свидетелей, поскольку те из них, кто был связан с прежним режимом, либо уехали из страны, либо отказываются сотрудничать. К заместителю моего Специального представителя была обращена просьба оказать помощь в получении новых технических средств для поиска останков в возможных местах захоронения у тех государств, которые будут готовы их предоставить, а также оказать поддержку правительству в его усилиях по поиску пропавших без вести иракцев, останки которых предположительно захоронены в Кувейте.

7. 16 августа премьер-министр Ирака Хейдар аль-Абади постановил упразднить министерство по правам человека в рамках широкого плана реформ, имеющего целью укрепление демократических институтов и борьбу с коррупцией. После объявления об этом были временно приостановлены мероприятия, которые были запланированы на период до конца 2015 года, в том числе полевые работы. Министерство играло ведущую роль в деле поиска пропавших без вести граждан Кувейта и граждан третьих стран и возглавляло межведомственный комитет, занимающийся этим вопросом. Правительство

Ирака еще не приняло решение о том, к кому перейдут соответствующие функции. Пока что содействие и координацию осуществляет министерство иностранных дел.

8. 20 августа заместитель моего Специального представителя провел встречу с руководителем Департамента международных организаций и сотрудничества министерства иностранных дел Ирака Ахмедом Бамарни, чтобы обсудить последствия расформирования министерства по правам человека для работы над досье пропавших без вести лиц. Заместитель Специального представителя подчеркнул необходимость применения новых методов в целях повышения эффективности поиска. Г-н Бамарни вновь заявил о том, что Ирак будет активно заниматься этим вопросом в соответствии со своими обязательствами и в то же время предупредил, что проблемы с финансированием могут воспрепятствовать осуществлению некоторых видов деятельности или замедлить их осуществление. 25 августа и 5 октября заместитель моего Специального представителя провел также встречу с представителями Международного комитета Красного Креста (МККК), чтобы обсудить пути дальнейшей работы над досье с учетом расформирования министерства по правам человека. 6 октября он встретился с заместителем министра по правовым вопросам и многосторонним отношениям Ирака Омаром Барзанджи, заверившим его в том, что, несмотря на изменения в структуре правительства, работа над досье продолжится прежними темпами после ожидаемой официальной передачи соответствующих функций министерствам иностранных дел и обороны, которые примут в свой состав технических экспертов министерства по правам человека.

9. 6 октября в ходе встречи с послом Кувейта в Ираке Гасаном аз-Завави мой Специальный представитель по Ираку подчеркнул, что Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) по-прежнему всецело привержена выполнению предусмотренной ее мандатом задачи по решению вопроса о пропавших без вести кувейтских гражданах и кувейтском имуществе, и с этой целью она тесно взаимодействует с правительством Ирака, внимательно отслеживая ситуацию, складывающуюся вокруг досье после расформирования министерства по правам человека. Посол Завави особо отметил важное значение, придаваемое Кувейтом этому вопросу, и выразил надежду на скорые конкретные подвижки. Он отметил также, что Кувейт поддерживает Ирак в этот сложный период. В свою очередь на состоявшейся 12 октября встрече с г-ном аль-Джаафари мой Специальный представитель призвал правительство уделять больше внимания и сил решению этого вопроса. Г-н аль-Джаафари признал важность досье и вновь отметил, что работа над ним остается одной из приоритетных задач для правительства Ирака. Особо отметив тесные двусторонние связи между двумя государствами, министр иностранных дел выразил признательность Кувейту за поддержку, оказываемую Ираку в это непростое время.

10. 12 и 13 октября министерство иностранных дел и министерство по правам человека Ирака разместили в местных газетах обращение с призывом помочь отыскать свидетелей, обладающих информацией о пропавших без вести гражданах Кувейта и гражданах третьих стран и о пропавшем кувейтском имуществе, и обещанием предоставить им денежную компенсацию и правовые гарантии.

11. МООНСИ в качестве наблюдателя участвовала в девяносто первой сессии Технического подкомитета трехстороннего механизма, которая состоялась 13 октября в Женеве. Заместитель министра по правовым вопросам и многосторонним отношениям Барзанджи заверил членов, что, несмотря на упразднение министерства по правам человека, Ирак по-прежнему решительно настроен на продолжение работы над досье. Ирак объявил также о том, что он намерен обратиться к свидетелям по каналам спутникового телевидения в надежде быть услышанным более широкой аудиторией. В стремлении добиться продвижения вперед на основе комплексного подхода МККК внес на рассмотрение членов трехстороннего механизма предложение провести подробный научный анализ всей имеющейся информации и результатов прошлой работы, с тем чтобы направить поисковые усилия на обнаружение и прояснение судьбы пропавших без вести лиц. В частности, было предложено собрать, консолидировать и систематизировать весь массив данных предыдущих периодов, поступивших от всех членов механизма и других соответствующих органов, провести анализ информации с участием специалистов и выработать план дальнейших действий на основе рекомендаций судебных экспертов. Предложение провести этот анализ параллельно с запланированной полевой деятельностью было положительно воспринято всеми членами.

12. 14 октября заместитель моего Специального представителя встретился в Женеве с членами кувейтского национального комитета по делам пропавших без вести лиц и военнопленных. Председатель национального комитета выразил обеспокоенность по поводу перебоев в работе над досье после расформирования иракского министерства по правам человека и подчеркнул, что для продолжения работы, как это было запланировано, необходимо обеспечить передачу новой структуре, которая будет заниматься решением этого вопроса, всего накопленного опыта, информации, контактных данных и подробных отчетов полевых миссий. Председатель подчеркнул также, что для получения столь необходимой информации о местах массовых захоронений важно наладить контакты со свидетелями. Принимая это во внимание, следует соблюдать график мероприятий, касающихся обращения к свидетелям и проведения трехсторонних совещаний в будущем.

13. Заместитель моего Специального представителя 15 октября принял участие в работе сорок первого заседания Трехсторонней комиссии в Женеве. Члены Комиссии поддержали предложение МККК провести подробный научный анализ всей информации и результатов прошлой деятельности. Кроме того, был единодушно продлен статус наблюдателя МООНСИ в рамках этого механизма. В ходе сессии Кувейт объявил о своем желании и готовности предоставить всестороннюю помощь и содействие Ираку в обеспечении плавной и оперативной передачи соответствующих функций новой структуре, ответственной за работу над досье. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии информировало Комиссию о том, что оно обратилось к экспертам национальных учреждений с предложением оказать содействие в скоординированном проведении технических работ.

III. Недавние события, связанные с возвращением кувейтского имущества

14. Как было указано выше, 12 и 13 октября министерство иностранных дел Ирака опубликовало в местных газетах объявления о пропавших без вести кувейтских гражданах и пропавшем имуществе и просило свидетелей откликнуться.

15. В ходе встречи с заместителем моего Специального представителя г-н Бамарни отметил, что из-за проблем с бюджетом правительство страны в настоящее время не в состоянии финансировать широкомасштабные работы по розыску пропавшего кувейтского имущества, включая национальные архивы. Заместитель моего Специального представителя вновь заявил о том, что для продолжения работы можно было бы принять меры, не требующие больших затрат, включая привлечение добровольцев к работе по изучению архивов различных министерств. К сожалению, в отчетный период никакого прогресса в этом вопросе достигнуто не было.

IV. Замечания

16. Я приветствую сохраняющуюся позитивную атмосферу в двусторонних отношениях между Ираком и Кувейтом. С особым удовлетворением и признательностью хотел бы отметить солидарность и поддержку, проявляемую — как в гуманитарной, так и в других областях, — правительством Кувейта в отношении своего соседа в эти непростые времена. Я настоятельно призываю обе страны использовать этот дух доброй воли и сотрудничества с целью добиться столь необходимого прогресса в работе над досье пропавших без вести кувейтских граждан и граждан третьих стран и пропавшего кувейтского имущества, включая национальные архивы, с тем чтобы наконец подвести черту под этим гуманитарным вопросом.

17. Я выражаю признательность правительству Ирака за начатые им важнейшие реформы с целью обеспечить эффективное реагирование на насущные потребности иракского народа. Принимая во внимание решение об упразднении министерства по правам человека, я настоятельно призываю правительство безотлагательно решить вопрос о выборе ведомства, к которому перейдут функции по руководству работой над делами пропавших без вести лиц. Я призываю далее правительство принять меры к тому, чтобы вся информация и технико-экспертные наработки были переданы соответствующим ответственным лицам для обеспечения плавного перехода и преемственности в работе. Я настоятельно призываю правительство Ирака продолжать осуществление плана работы на 2015 год, невзирая на структурные изменения и на стоящие перед ним острые проблемы в плане безопасности и финансовые трудности. Я с сожалением отмечаю, что, несмотря на проделанную ранее работу, за последние 10 лет в Ираке не было обнаружено останков пропавших без вести кувейтцев.

18. Я настоятельно призываю правительство Ирака сохранять открытость предложениям и рекомендациям членов трехстороннего механизм с целью активизировать работу над досье. Я настоятельно призываю также правительство изыскать необходимые людские и финансовые ресурсы для возобновления полномасштабной работы по поиску пропавших без вести лиц и пропавшего

имущества и продемонстрировать полную приверженность выполнению этого международного обязательства. Я по-прежнему убежден, что поиск новых путей может способствовать прогрессу в работе над досье. Я самым настоятельным образом призываю Ирак и Кувейт продолжать в соответствии с достигнутой договоренностью раз в полгода проводить совещания Совместного комитета по вопросу об имуществе с целью добиться прогресса в вопросе о пропавшем кувейтском имуществе, включая национальные архивы.

19. Я высоко ценю непоколебимую приверженность и упорную работу трехстороннего механизма и председательствующего в нем МККК, которые уже более 20 лет удерживают досье в поле зрения общественности и усилия которых сохраняют решающее значение для прояснения судьбы пропавших без вести кувейтцев и граждан третьих стран. Я приветствую решение о продлении мандата МООНСИ, позволяющее ей продолжить оказывать поддержку правительству Ирака с целью повысить результативность работы над досье. Я с удовлетворением отмечаю предложение МККК приступить к проведению углубленного научно-аналитического обзора всей имеющейся информации и результатов ранее проделанной работы с тем, чтобы повысить целенаправленность и эффективность дальнейших поисковых мероприятий по установлению местонахождения и прояснению судьбы пропавших без вести лиц. Я надеюсь на то, что этот комплексный подход позволит на основе переработки информации прошлых периодов сделать новые выводы и добиться реальных результатов. Я призываю членов продолжать выдвигать новаторские идеи и принимать меры к продвижению работы над досье.

20. Я вновь заявляю о том, что МООНСИ, мой Специальный представитель и заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам исполнены решимости продолжать оказывать всестороннюю помощь, поддержку и содействие Ираку в его усилиях по розыску пропавших без вести кувейтцев и пропавшего имущества. Я предлагаю правительству Ираку использовать опыт и поддержку МООНСИ в этой связи.